



ประกาศสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน

ที่ ป. ๔ /๒๕๖๖

เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นในการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย

โดยที่สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนในฐานะหน่วยงานที่ได้รับผิดชอบการบังคับใช้กฎหมายตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ เห็นสมควรประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายดังกล่าวบรรลุเป้าหมายในการมีกฎหมายเพียงพอที่จำเป็น การพัฒนากฎหมายให้สอดคล้องกับหลักสากลและพันธกรณีระหว่างประเทศ การลดความซ้ำซ้อนและขัดแย้งของกฎหมาย การลดความเหลื่อมล้ำและสร้างความเป็นธรรมในสังคม และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

ในการประเมินผลสัมฤทธิ์พระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. ๒๕๖๐ และพระราชบัญญัติการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย พ.ศ. ๒๕๖๐ สำนักงานจะต้องดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ และตามแนวทางการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายที่คณะกรรมการพัฒนากฎหมาย สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีกำหนด ซึ่งจะต้องมีการประกาศวิธีการรับฟังความคิดเห็น ระยะเวลาการรับฟังความคิดเห็น และข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๔ และมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ สำนักงานจึงออกประกาศไว้ ดังนี้

๑. การรับฟังความคิดเห็น

๑.๑ กฎหมายที่จะเปิดรับฟังความคิดเห็นเพื่อประเมินผลสัมฤทธิ์ตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้แก่

(๑) พระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. ๒๕๖๐

(๒) พระราชบัญญัติการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย พ.ศ. ๒๕๖๐

๑.๒ ผู้เกี่ยวข้องที่จะทำการรับฟังความคิดเห็น

(๑) หน่วยงานของรัฐ

(๒) หน่วยงานหรือองค์กรภาคเอกชน

(๓) นักวิชาการ

(๔) ประชาชนทั่วไป

(๕) บุคลากรของสำนักงาน

๑.๓ วิธีการรับฟังความคิดเห็น

สำนักงานจะดำเนินการรับฟังความคิดเห็นด้วยวิธีการต่างๆ ดังต่อไปนี้

(๑) แบบสำรวจรับฟังความคิดเห็น ผ่านเว็บไซต์กลางทางกฎหมาย www.law.go.th และเว็บไซต์ของสำนักงาน www.boi.go.th หรือผ่านช่องทางคิวอาร์โค้ดท้ายประกาศนี้

(๒) หนังสือราชการเพื่อรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๑.๔ ระยะเวลาการรับฟังความคิดเห็น

วันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๖๖ ถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๖

๑.๕ รอบระยะเวลาการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย

(๑) พระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. ๒๕๒๐ ตั้งแต่วันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๒๐ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๕

(๒) พระราชบัญญัติการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย พ.ศ. ๒๕๖๐ ตั้งแต่วันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๕

๒. ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น

๒.๑ วัตถุประสงค์ของกฎหมาย

(๑) พระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. ๒๕๒๐

ในการตราพระราชบัญญัติเมื่อปี ๒๕๒๐ เหตุผลเนื่องจากสภาพและความต้องการทางเศรษฐกิจและสังคมของประเทศได้เปลี่ยนแปลงไป ทำให้การดำเนินงานส่งเสริมการลงทุนตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุนปัจจุบันไม่สามารถสนองความต้องการของประเทศในด้านการเร่งรัดการลงทุนเพื่อประโยชน์ในการสร้างงาน การเพิ่มรายได้ และการกระจายรายได้ให้แก่ประชาชนได้ดีพอ จำเป็นต้องปรับปรุงกฎหมายในเรื่องนี้เสียใหม่ เพื่อให้ความมั่นใจแก่ผู้ลงทุนโดยการกำหนดระบบการให้สิทธิและประโยชน์ที่เหมาะสมกับการจูงใจให้มีการลงทุนในกิจการที่รัฐให้ความสำคัญ และประสงค์จะส่งเสริมให้มีการคุ้มครองกิจการที่รัฐให้การส่งเสริมที่ทันต่อเหตุการณ์และให้มีกลไกการบริหารงานส่งเสริมการลงทุนของรัฐที่สามารถอำนวยความสะดวกและจัดอุปสรรคในการลงทุน

(๒) พระราชบัญญัติการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย พ.ศ. ๒๕๖๐

ในการตราพระราชบัญญัติเมื่อปี ๒๕๖๐ เหตุผลเนื่องจากในช่วงทศวรรษที่ผ่านมาหลายประเทศในภูมิภาคมีการพัฒนาเศรษฐกิจและอุตสาหกรรมอย่างรวดเร็ว ประเทศไทยจึงจำเป็นต้องปรับปรุงมาตรการและเครื่องมือส่งเสริมการลงทุนให้มีความหลากหลายและมีประสิทธิภาพมากขึ้น เพื่อที่จะสามารถดึงดูดการลงทุนในอุตสาหกรรมเป้าหมาย และยกระดับขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศให้สูงขึ้น ซึ่งจะผลักดันให้ประเทศไทยสามารถก้าวพ้นจากประเทศที่มีรายได้ระดับปานกลาง

๒.๒ มาตรการสำคัญของกฎหมายที่กำหนดขึ้นเพื่อแก้ไขปัญหา

(๑) พระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. ๒๕๒๐

กำหนดกลไกอันเป็นมาตรการสำคัญเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของกฎหมาย โดยให้มีการขอรับการส่งเสริมการลงทุน และอนุมัติสิทธิและประโยชน์ในทางภาษีอากรและไม่ใช่ภาษีอากร ซึ่งปรากฏในบัตรส่งเสริม และหากผู้ได้รับการส่งเสริมฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขที่คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนกำหนด ก็สามารถเพิกถอนสิทธิและประโยชน์ตามบัตรส่งเสริมทั้งหมดได้ นอกจากนั้น ยังมีการกำหนดหลักประกันและความคุ้มครองของรัฐ เพื่อให้ผู้ได้รับการส่งเสริมมีความมั่นใจในการลงทุนด้วย เช่น รัฐจะไม่โอนกิจการของผู้ได้รับการส่งเสริมมาเป็นของรัฐ เป็นต้น

(๒) พระราชบัญญัติการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย พ.ศ. ๒๕๖๐

กำหนดกลไกอันเป็นมาตรการสำคัญเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของกฎหมาย โดยให้มีการขอรับการส่งเสริมการลงทุนในอุตสาหกรรมเป้าหมาย และอนุมัติสิทธิและประโยชน์ในทางภาษีอากรและไม่ใช่ภาษีอากร และการได้รับเงินสนับสนุนจากกองทุน ซึ่งปรากฏในบัตรส่งเสริมและหากผู้ได้รับการส่งเสริมฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด ก็สามารถเพิกถอนสิทธิและประโยชน์บัตรส่งเสริมทั้งหมดได้ นอกจากนั้น ยังได้ตั้งกองทุนเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมายในสำนักงาน โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อใช้เป็นเครื่องมือในการส่งเสริมและพัฒนาอุตสาหกรรมเป้าหมายอันจะนำไปสู่การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย

๒.๓ ประโยชน์ที่คาดว่าจะประชาชนจะได้รับจากการมีกฎหมาย

(๑) พระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. ๒๕๒๐

เพื่อให้เกิดการลงทุนทางตรงในประเทศ ซึ่งจะช่วยสร้างงาน และกระจายรายได้ให้แก่ประชาชน และเพื่อให้ความมั่นใจแก่ผู้ลงทุน และการอำนวยความสะดวกในการลงทุนอันจะเป็นการจูงใจในการเข้ามาลงทุน

(๒) พระราชบัญญัติการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย พ.ศ. ๒๕๖๐

เพื่อให้เกิดการลงทุนทางตรงในประเทศในอุตสาหกรรมเป้าหมาย ซึ่งเป็นอุตสาหกรรมที่มีผลกระทบเชิงบวกอย่างสูงต่อการพัฒนาประเทศ เพื่อยกระดับขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศให้สูงขึ้น ซึ่งจะผลักดันให้ประเทศไทยสามารถก้าวพ้นจากประเทศที่มีรายได้ระดับปานกลาง

๒.๔ ปัญหาและอุปสรรคในการบังคับใช้กฎหมาย

(๑) พระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. ๒๕๒๐ ในอดีตเคยมีปัญหาเกี่ยวกับการใช้สิทธิและประโยชน์ด้านภาษีอากรในการใช้ผลขาดทุนในระหว่างเวลาที่ได้รับยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคล ในการคำนวณกำไรสุทธิที่ได้จากการประกอบกิจการ

(๒) พระราชบัญญัติการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย พ.ศ. ๒๕๖๐ เช่น ปัญหาเกี่ยวกับขั้นตอนในการสรรหาและเจรจาเพื่อให้ได้ผู้ประกอบการในกิจการอุตสาหกรรมเป้าหมายมีหลายขั้นตอนอาจก่อให้เกิดความล่าช้าในการให้การส่งเสริม

๒.๕ สถิติการดำเนินคดีและการลงโทษทางกฎหมาย

ไม่มี เนื่องจากพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. ๒๕๒๐ และพระราชบัญญัติการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย พ.ศ. ๒๕๖๐ ไม่ได้กำหนดบทลงโทษทางแพ่งและทางอาญาไว้

ในการนี้ สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน จึงขอประชาสัมพันธ์เพื่อให้ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องตอบแบบรับฟังความคิดเห็นเพื่อประเมินผลสัมฤทธิ์ของพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. ๒๕๒๐ และพระราชบัญญัติการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย พ.ศ. ๒๕๖๐ ตั้งแต่วันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๖๖ ถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๖ ผ่านเว็บไซต์ระบบกลางทางกฎหมาย www.law.go.th และเว็บไซต์ของสำนักงาน www.boi.go.th

ประกาศ ณ วันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๖

นฤตม์ เทอดสถีรศักดิ์

(นายณฤตม์ เทอดสถีรศักดิ์)

เลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน



พ.ร.บ.ส่งเสริมการลงทุน



พ.ร.บ.การเพิ่มขีดความสามารถ
ในการแข่งขันของประเทศ
สำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย